



Собрание депутатов  
Увельского муниципального района Челябинской области  
(457000 Челябинская область п. Увельский ул. Советская – 26, тел. 3-18-09)

## РЕШЕНИЕ

от « 08 » июня 2016 г.

№ 42

Об утверждении Стандарта  
деятельности органов местного  
самоуправления по обеспечению  
благоприятного инвестиционного  
климата в Увельском  
муниципальном районе

Рассмотрев представленный комитетом экономики администрации Увельского муниципального района Стандарт деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Увельском муниципальном районе, Собрание депутатов

РЕШАЕТ:

1. Утвердить Стандарт деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Увельском муниципальном районе.

2. Отделу по работе со СМИ администрации Увельского муниципального района (Е.А. Гвоздарева) обеспечить официальное опубликование настоящего постановления и размещение его на официальном сайте Администрации Увельского муниципального района в сети «Интернет» <http://ww\v.admuvelka.ru/>.

Председатель Собрания депутатов  
Увельского муниципального района

В.П.Зяблин

Глава Увельского  
муниципального района



А.Г.Литовченко

**СТАНДАРТ**  
**деятельности органов местного самоуправления**  
**по обеспечению благоприятного инвестиционного климата**  
**в Увельском муниципальном районе**

**Оглавление**

Введение .....	3
1. Утверждение Инвестиционной стратегии Увельского муниципального района .....	4
2. Формирование и ежегодное обновление Плана создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в Увельском муниципальном районе.....	6
3. Ежегодное послание главы Увельского муниципального района.....	7
4. Принятие нормативной правовой базы по инвестиционной деятельности, включая защиту прав инвесторов и механизм поддержки инвестиционной деятельности в Увельском муниципальном районе.....	7
5. Наличие Совета по инвестиционному климату .....	8
6. Наличие специализированного (-ых) структурного (-ых) подразделения (-ий) и (или) специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами .....	10
7. Наличие доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов (промышленных парков, технологических парков, бизнес-центров и иных объектов) в Увельском муниципальном районе.....	12
8. Наличие механизмов профессиональной подготовки и переподготовки по специальностям, соответствующим инвестиционной стратегии Увельского муниципального района и потребностям инвестора.....	13
9. Создание специализированного двуязычного Раздела на сайте Увельского муниципального района об инвестиционной деятельности.....	13
10. Наличие в Увельском муниципальном районе единого регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» .....	15
11. Принятие главой Увельского муниципального района Инвестиционной декларации .....	15
12. Принятие нормативного акта, регламентирующего процедуру оценки регулирующего воздействия принятых и принимаемых НПА, затрагивающих предпринимательскую деятельность в Увельском муниципальном районе.....	16
13. Наличие системы обучения, повышения квалификации и оценки компетентности сотрудников профильных органов муниципальной власти и специализированных организаций по привлечению инвестиций и работе с инвесторами .....	17

14. Формирование системы управления земельно-имущественным комплектом, соответствующей инвестиционным приоритетам Увельского муниципального района.....	18
15. Наличие канала (каналов) прямой связи инвесторов и руководства Увельского муниципального района для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов.....	20

## Введение

В настоящее время тема привлечения инвестиции превращается в одну из наиболее обсуждаемых, как на федеральном, так и на региональном уровнях.

При этом необходимо помнить, что когда поднимается вопрос об увеличении объемов инвестиций в экономику какого-либо региона, речь идет о привлечении инвесторов на площадку конкретного муниципального образования. Поэтому, успех в работе с инвесторами зависит от органов местного самоуправления, от того, как выстроена система поддержки инвестиционной деятельности и привлечения инвестиций на местах.

В целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по привлечению инвестиций и создания благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности на муниципальном уровне субъекта Российской Федерации разработан Стандарт деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Увельском муниципальном районе (далее – Стандарт).

Стандарт разработан в соответствии с требованиями «Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионах», а также с учетом лучших российских и зарубежных практик привлечения инвестиций на муниципальном уровне. При этом в нем учтена специфика процессов, реализуемых на уровне Увельского муниципального района. В связи с региональным уровнем п.14 Стандарта 1.0, содержание данного пункта в Стандарте посвящено вопросам земельно-имущественных отношений. Также Стандарт дополнен пунктами, связанными с защитой конкуренции и прав инвесторов, включая защиту от недобросовестной конкуренции и от ограничения доступа к рынку.

Стандарт содержит минимально необходимые условия для формирования благоприятного инвестиционного климата в Увельском муниципальном районе (далее – Увельский район) и может быть дополнен положениями, развивающими и (или) дополняющими положения настоящего Стандарта.

Внедрение Стандарта в Увельском районе позволит сформировать систему поддержки инвесторов и развития предпринимательства на муниципальном уровне, а также регламентировать порядок взаимодействия органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта РФ, федеральных органов власти и инвесторов, в вопросах привлечения инвестиций.

Отдельные положения Стандарта основываются на предложениях экспертных групп «Открытого правительства» и результатах экспертной работы по актуальным проблемам социально-экономической стратегии России на период до 2020 года.

При разработке Стандарта учитывались следующие принципы.

При осуществлении политики по привлечению инвестиций на муниципальном уровне органам местного самоуправления необходимо выстраивать конструктивное взаимодействие с органами государственной

власти субъекта Российской Федерации и федеральными органами власти. В Стандарте содержатся требования к обязательному участию Увельского района в региональных инициативах, касающихся формирования инфраструктуры поддержки для осуществления инвестиционной деятельности, повышения информационной открытости, развития кадрового потенциала, а также продвижении инвестиционных проектов на уровне субъекта Российской Федерации.

Органы местного самоуправления Увельского района обладают всеми необходимыми полномочиями для осуществления политики по привлечению инвестиций и самостоятельных действий в этой сфере. Данные полномочия закреплены Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части вопросов местного значения), Федеральным от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (в I части форм и методов регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, органами местного самоуправления), Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в части полномочий по формированию инфраструктуры для ведения предпринимательской деятельности) и рядом других нормативных правовых актов Российской Федерации.

## **1. Утверждение Инвестиционной стратегии Увельского муниципального района**

*Инвестиционная стратегия Увельского муниципального района* - стратегический документ об инвестиционной деятельности на территории Увельского района, определяющий цели инвестиционной политики, основные направления и приоритеты в привлечении инвестиций на долгосрочную перспективу.

1. В Увельском районе должен быть разработан, утвержден и принят к исполнению стратегический документ об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования (далее – Инвестиционная стратегия).

2. Инвестиционная стратегия должна:

- соответствовать Инвестиционной стратегии региона, утверждаемой на уровне субъекта Российской Федерации;
- содержать видение результата, целей и задач, которые должны быть достижимы, четко сформулированы и измеримы;
- определять инвестиционные приоритеты Увельского района:
- территории, отрасли, технологии опережающего развития, осваиваемые виды продукции, работ и услуг, планируемые к реализации проекты;
- включать план мероприятий, направленных на достижение целей, включая муниципальные программы и проекты, законодательные инициативы, приоритетные направления инвестиционной деятельности, структурные

реформы и прочие мероприятия, выполнение которых позволит реализовать поставленные цели;

- описывать взаимосвязанные по целям, задачам, срокам осуществления и ресурсам целевые программы, отдельные проекты и мероприятия, обеспечивающие рост инвестиций в Увельский район;

- содержать исходные предпосылки формирования политики привлечения инвестиций на территории Увельского района, в том числе:

- оценку доступных ресурсов развития экономики Увельского района (кадровые, инфраструктурные, производственные, информационные, рекреационные и другие);

- видение текущих конкурентных преимуществ и слабых сторон муниципалитета (относительно других муниципальных образований) с точки зрения инвестиционной привлекательности;

- оценку потенциальных точек роста экономики Увельского района, в том числе выявление приоритетных направлений инвестиционной деятельности на территории Увельского района;

- содержать для каждого мероприятия такие сведения, как:

- укрупненный план-график реализации мероприятий;

- оценка ресурсов, требующихся для реализации;

- оценка стоимости реализации и возможных последующих затрат;

- источники финансирования;

- график точек планового исполнения Инвестиционной стратегии;

- график периодов обязательного пересмотра Инвестиционной стратегии.

- определять принципы взаимодействия администрации Увельского района с органами местного самоуправления, входящих в его состав по вопросам реализации Инвестиционной стратегии.

3. Требования к процессам разработки, утверждения и изменения Инвестиционной стратегии.

Разработка Инвестиционной стратегии и изменения в нее должны вестись публично. К публичному обсуждению документа (и изменений к нему) привлекаются эксперты, предприниматели, в том числе, осуществляющие предпринимательскую деятельность на территории Увельского района и инвесторы. Должно вестись открытое публичное обсуждение разрабатываемого документа (изменений к документу) в СМИ и на Интернет-ресурсе об инвестиционной деятельности в Увельском районе.

К разработке проекта документа (изменений в документ) рекомендуется привлекать специализированные организации, уже имеющие успешный опыт выполнения подобных проектов в Российской Федерации.

4. Требования к реализации Инвестиционной стратегии.

При реализации Инвестиционной стратегии необходимо:

- установить структуру и периодичность подготовки отчетности о реализации мер, достижения целевых показателей и их соответствии плановым значениям;

- определить персональную ответственность руководителей за реализацию конкретных мер и достижение целевых значений плановых показателей;

- обеспечить учет достижения плановых показателей при оценке деятельности руководителей;
- обеспечить регулярную публикацию отчетов по результатам достижения плановых значений ключевых показателей и реализации ключевых мер.

## **2. Формирование и ежегодное обновление Плана создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в Увельском районе**

1. В Увельском районе должен быть разработан План создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры и не реже двух раз в год, должна актуализироваться информация о планируемых к строительству (реконструкции) инвестиционных объектах, с указанием требуемых мощностей потребления энергетических ресурсов, сроков их создания (строительства) и должна публиковаться в открытых источниках в наглядной форме с указанием планируемых объектов на карте Увельского района (или на инвестиционной карте). Информация в обязательном порядке публикуется на официальном сайте Администрации Увельского муниципального района в сети «Интернет» <http://ww.v.admuvelka.ru/>.

2. В Увельском районе должна существовать формализованная процедура рассмотрения проектов по созданию инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры с целью их включения в План и Стратегию развития Увельского муниципального района.

Эта процедура основывается на следующих принципах:

- принцип оценки разумности и экономической эффективности проектов комплексного развития Увельского района;
- принцип конкурсной поддержки проектов комплексного развития Увельского района;
- принцип публичного обсуждения и учета интересов различных социальных групп;
- принцип софинансирования расходов на реализацию проектов развития Увельского района органами местного самоуправления, администрацией субъекта Российской Федерации и бизнесом;
- принцип взаимобязанности при реализации подобных проектов, когда органы местного самоуправления и бизнес в соответствии с нормативно-правовой базой и договорами должны иметь четко прописанные права и обязанности;
- принцип синхронизации с инвестиционными программами субъектов естественных монополий и планами развития инфраструктуры хозяйствующих субъектов всех форм собственности.

3. План должен соответствовать Инвестиционной стратегии Увельского района и Инвестиционной стратегии субъекта Российской Федерации.

4. План создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в Увельском районе должен быть синхронизирован с Планом создания инвестиционных объектов субъекта Российской Федерации.

### **3. Ежегодное послание главы Увельского муниципального района**

1. Глава Увельского района должен представлять Ежегодное послание об инвестиционном климате в муниципальном образовании, адресованное органам местного самоуправления, бизнесу, региональным и территориальным подразделениям федеральных органов власти.

2. В послании должны отражаться результаты реализации Инвестиционной стратегии, определяться новые направления и приоритеты инвестиционной политики Увельского района, и сообщается о ключевых мерах, которые необходимо реализовать в следующем году в целях привлечения инвестиций и улучшения условий ведения бизнеса в Увельском районе.

### **4. Принятие нормативной правовой базы по инвестиционной деятельности, включая защиту прав инвесторов и механизм поддержки инвестиционной деятельности в Увельском районе**

В Увельском районе должна быть создана нормативная правовая основа для осуществления инвестиционной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации об инвестиционной деятельности.

1. В Увельском районе должны быть приняты нормативные акты, устанавливающие основные направления участия муниципального образования в инвестиционной деятельности, в том числе создание в Увельском районе благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности путем:

- определения порядка обращения инвесторов за защитой и помощью, в том числе порядка обжалования неправомерных в отношении инвесторов решений и действий органов местного самоуправления;
- защиты интересов и прав инвесторов, включая защиту от недобросовестной конкуренции и от ограничения доступа к рынку;
- определения четких критериев и процедур получения поддержки;
- прямого участия органов местного самоуправления в инвестиционной деятельности в рамках разработки, утверждения и финансирования инвестиционных проектов, осуществляемых муниципальным образованием;
- выделения средств местных бюджетов для финансирования инвестиционных проектов;
- проведения экспертизы инвестиционных проектов;
- выпуска муниципальных займов;
- установления субъектам инвестиционной деятельности льгот по уплате местных налогов, арендной платы за земельные участки и иных сборов;
- предоставления субъектам инвестиционной деятельности не противоречащих законодательству Российской Федерации льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, находящимися в муниципальной собственности;



- вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в муниципальной собственности.

2. Должен быть обеспечен постоянный мониторинг норм федерального и регионального законодательства для обеспечения соответствия муниципального законодательства данным нормам и новациям, включая принимаемым в рамках Национальной предпринимательской инициативы нормативным правовым актам.

3. В соглашениях о реализации инвестиционных проектов, заключаемых между администрацией муниципального образования и инвесторами, включается условие о том, что администрация Увельского муниципального района берет на себя обязательства по продвижению муниципальных инвестиционных проектов на уровне субъекта Российской Федерации, в том числе по организационному и информационному содействию в получении льгот и преференций, предусмотренных законодательством Российской Федерации об инвестиционной деятельности.

4. Указанные нормы могут содержаться в разных нормативных правовых актах муниципального образования и информация о таких документах должна быть в доступной, логически связанной форме, изложена на официальном сайте Администрации Увельского муниципального района в сети «Интернет» <http://ww.v.admuvelka.ru/> в специализированном разделе об инвестиционной деятельности.

## **5. Наличие Совета по инвестиционному климату**

В Увельском районе должен быть создан открытый совещательный орган - Совет по инвестиционному климату (далее – Совет), в рамках работы которого регулярно собираются глава Увельского района, представители органов местного самоуправления, бизнеса, региональных и территориальных подразделений федеральных органов власти.

Наличие Совета позволит согласовывать и координировать действия бизнеса и власти в вопросах улучшения инвестиционного климата, а также обеспечит вовлечение инвесторов в разработку и реализацию политики по привлечению инвестиций, общественную экспертизу инвестиционных проектов, рассмотрение инициатив бизнес-сообщества.

1. В Увельском районе должен функционировать на регулярной основе Совет по инвестиционному климату (далее – Совет). Совет является общественным, совещательным и координационным органом. В случае наличия в муниципальном образовании постоянно действующего и регулярно собирающегося координационно-совещательного органа в области развития предпринимательской деятельности, полномочиями по рассмотрению вопросов в сфере улучшения инвестиционного климата целесообразно наделить данный орган.

2. К основным задачам деятельности Совета относятся:

- разработка рекомендаций по муниципальной поддержке инвестиционных проектов и процессов, стимулированию инвестиционной активности на территории Увельского района;
- разработка рекомендаций по организации взаимодействия органов местного самоуправления и участников инвестиционного процесса, в том числе рекомендаций по сокращению административных барьеров, препятствующих осуществлению такого взаимодействия;
- создание условий для рационального размещения производительных сил на территории Увельского района;
- разработка предложений по приоритетным направлениям развития Увельского района;
- рассмотрение проекта стратегического документа об инвестиционной деятельности на территории Увельского района, анализ хода и результатов реализации данного документа, подготовка предложений по его корректировке;
- рассмотрение результатов реализации инвестиционных проектов, включая несостоявшиеся и неуспешные, анализ причин неудач в реализации;
- выработка рекомендаций по уменьшению административных барьеров;
- координация финансовых и инвестиционных ресурсов на наиболее важных направлениях;
- разработка единых требования к основным критериям инвестиционных проектов, поддерживаемых за счет средств Увельского муниципального района и иных источников;
- одобрение проекта Плана создания инвестиционных объектов и объектов необходимой транспортной, энергетической, социальной и другой инфраструктуры региона, а также прозрачного регламента его корректировки с учетом потребностей инвестиционных проектов;
- подготовка предложений по внесению изменений в Инвестиционную стратегию субъекта Российской Федерации.

3. Совет возглавляет глава Увельского района.

4. В состав Совета рекомендуется включать представителей органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, инвесторов, представителей предпринимательских объединений и экспертов.

5. Положение о Совете, включая порядок его формирования, утверждается главой муниципального образования.

6. Совет собирается на заседание регулярно, но не реже одного раза в два месяца.

7. Заседание Совета проводится публично и открыто. Должна быть обеспечена возможность личного участия в заседаниях инвесторов, не являющихся членами Совета. Осуществляется он-лайн трансляция заседания Совета в сети Интернет. Протоколы заседаний с указанием всех принятых решений размещаются в открытом доступе в сети Интернет и публикуются в СМИ или на специализированном разделе Интернет-сайта администрации

Увельского муниципального района. Ведется контроль исполнения поручений и рекомендаций Совета.

8. В целях осуществления оперативной деятельности при Совете могут создаваться рабочие группы.

9. Для обеспечения работы Совета определяется Секретарь Совета и специальный орган. Функции такого органа могут быть возложены на администрацию Увельского района или специализированную организацию по привлечению инвестиций и работе с инвесторами.

## **6. Наличие специализированного структурного Подразделения и (или) специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами**

В целях повышения эффективности и усиления координации деятельности по привлечению инвестиционных ресурсов должен быть осуществлен ряд организационных мероприятий.

1. В целях повышения эффективности и усиления координации деятельности по привлечению инвестиционных ресурсов, а также для взаимодействия с инвесторами, в структуре администрации Увельского района должно быть создано (выделено) специальное подразделение по привлечению инвестиций и работе с инвесторами. Полномочиями по привлечению инвестиций и работе с инвесторами может быть наделено одно из действующих структурных подразделений администрации Увельского района. При этом деятельность структурного подразделения основывается на следующих принципах:

1) среди сотрудников подразделения должны быть выделены специалисты – менеджеры по работе с инвесторами. При наделении сотрудника статусом менеджера по работе с инвесторами должны учитываться наличие бизнес – или финансового образования, знание иностранных языков;

2) в деятельность подразделения рекомендуется внедрить систему управления взаимоотношения с клиентами (CRM);

3) в рамках функционирования системы управления взаимоотношения с клиентами должны выполняться следующие требования:

- ведение единой базы клиентов;
- организация контроля над работой сотрудников администрации муниципального образования и специалистов организаций, образующих инфраструктуру поддержки предпринимательской деятельности, в сфере привлечения инвестиций и выполнения ими установленных КРІ;
- автоматизация делопроизводства.

2. По решению администрации Увельского района, может быть создана (учреждена) специализированная организация по привлечению инвестиций, работе с инвесторами, а также решения иных вопросов, связанных с инвестиционной деятельностью - Агентство (корпорация) развития Увельского района.

Основными критериями для принятия решения о создании такой организации могут выступать:

-масштаб экономики Увельского района;  
-количество инвестиционных проектов, требующих администрирования со стороны администрации Увельского района.

3. Деятельность специального подразделения по привлечению инвестиций и работе с инвесторами и (или) специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами основывается на следующих принципах:

- 1) Основными функциями организации являются:
  - обеспечение режима «одного окна» для инвесторов при взаимодействии с исполнительными органами местного самоуправления муниципального района, а также сельских поселений, входящих в состав Увельского района;
  - содействие созданию проектных команд по поддержке и реализации конкретных инвестиционных проектов «под ключ»;
  - продвижение инвестиционных возможностей и проектов Увельского района в субъекте Российской Федерации и Российской Федерации (в т.ч. через конференции, выставки, форумы);
  - обеспечение взаимодействия с инвестиционными венчурными фондами, банками, республиканскими и российскими инвестиционными агентствами, специализированными финансовыми организациями, республиканскими, российскими и международными институтами развития (путем заключения соглашений о сотрудничестве и (или) учреждения инфраструктурных организаций, фондов и т.п., направленных на содействие реализации инвестиционных проектов) с целью использования их потенциала и возможностей по финансированию и поддержке инвестиций на территории Увельского района;
  - представление интересов Увельского района в проектах государственно-частного партнерства;
  - организация работы по адресному таргетированию целевых инвесторов (в том числе, составление перечней и баз данных инвесторов, составление приоритетных профилей инвесторов, инициирование прямых контактов с целевыми инвесторами и т.п.);
  - публикация и обновление реестра инвестиционных проектов всех категорий;
  - регулярный мониторинг условий ведения бизнеса в целевых инвесторов с точки зрения критериев «затраты» и «простота ведения бизнеса».

2) Координация и контроль за деятельностью специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами осуществляются Наблюдательным советом (советом директоров).

3) В случае если решение о создании специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами не принято, должно быть обеспечено сотрудничество специализированного структурного подразделения и аналогичной организации, созданной на уровне субъекта Российской Федерации (путем заключения соглашений о сотрудничестве).

4) Устанавливаются показатели эффективности работы структурного подразделения и (или) организации по привлечению инвестиций и работе с

инвесторами и работы его сотрудников, а также зависимость мер стимулирования сотрудников от степени выполнения данных показателей.

Таковыми показателями эффективности могут являться:

- объем привлеченных инвестиций;
- отношение объема привлеченных инвестиций к численности населения муниципального образования;
- количество созданных высокопроизводительных рабочих мест;
- число успешно реализованных инвестиционных проектов;
- опросные показатели (например, уровень удовлетворенности инвесторов оказанной поддержкой).

## **7. Наличие доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов (промышленных парков, технологических парков, бизнес-центров и иных объектов) в Увельском районе**

Одна из задач администрации Увельского района – обеспечить системное развитие (девелопмент) территории, учитывающее нужды субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности. Создаваемые и действующие в Увельском районе промышленные парки, технопарки и иные объекты приоритетного развития, территорий, отраслей и технологий, должны обеспечить условия и необходимую инфраструктуру для реализации инвестиционных проектов.

1. Администрация Увельского района принимает участие в проектах по созданию и развитию инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов, инициированных на уровне субъекта Российской Федерации, в рамках реализации целевых программ (включая региональные целевые программы по развитию малого и среднего предпринимательства и региональные целевые программы по содействию инновационной деятельности).

2. В Увельском районе могут создаваться следующие типы объектов:

- промышленная площадка (предназначенная для размещения производственных мощностей, территория, обеспеченная энергоносителями, а также необходимой инженерной, транспортной и иной инфраструктурой);
- промышленный (индустриальный) парк;
- технологический парк;
- бизнес-инкубатор;
- центр кластерного развития (центр коллективного пользования, центр прототипирования).

3. В Увельском районе должна быть разработана система льгот для резидентов объектов инфраструктуры, в том числе:

- льготы по подключению к коммунальным сетям и сетям инженерно-технического обеспечения;
- льготы по арендным ставкам;
- налоговые льготы.

4. Для всех объектов инфраструктуры, предназначенных для размещения производственных и иных объектов инвесторов и созданных при поддержке органом местного самоуправления, должны быть разработаны и утверждены критерии и порядки отбора и размещения резидентов, порядки предоставления резидентам поддержки, а также порядки ротации резидентов.

#### **8. Наличие механизмов профессиональной подготовки и переподготовки по специальностям, соответствующим инвестиционной стратегии Увельского района и потребностям инвестора**

1. Наличие прогноза потребностей муниципального рынка труда в специалистах различных направлений, основанный на изучении потребностей инвесторов (опросы) и прогноза социально-экономического развития Увельского района.

2. Наличие методологии разработки прогноза и размещение его в открытом доступе.

Методология предусматривает, что прогноз разрабатывается совместно с экспертами, представителями субъектов предпринимательской деятельности, общественных институтов и организаций, сотрудников профильных органов местного самоуправления.

3. Результаты прогноза публикуются в сети Интернет в полном объеме и машиночитаемом виде.

4. Восстановление и развитие в соответствии с Инвестиционными стратегиями региона и Увельского района муниципальной системы профессионального образования, переориентирование части выпускников школ на получение качественного профессионального образования.

5. Создание муниципальной системы переподготовки и трудоустройства выпускников специальностей, невостребованных на рынке труда (система должна быть целиком и полностью добровольной).

6. Наличие в образовательных учреждениях Увельского района образовательных программ, разработанных с участием хозяйствующих субъектов, которые направлены на удовлетворение потребностей новых производств.

#### **9. Создание специализированного двуязычного Раздела на сайте Увельского района об инвестиционной деятельности**

Сеть Интернет - основной инструмент обеспечения прямой и обратной связи между властью, бизнесом, инвесторами и жителями Увельского района, вовлечения всех заинтересованных лиц в реализацию политики по привлечению инвестиций. Создание специализированного Интернет-ресурса, на котором консолидируется информация, полезная для потенциальных инвесторов и способствующая продвижению Увельского района с точки зрения инвестиционной привлекательности, представляется неотъемлемым элементом

деятельности по улучшению инвестиционного климата на определенной территории.

1. В Увельского района должен быть создан двуязычный официальный Интернет-ресурс (в виде отдельного специализированного Интернет-портала, Интернет-страницы на официальном Интернет-сайте администрации муниципального образования или Интернет-страницы на Интернет-портале об инвестиционной деятельности субъекта Российской Федерации);

1.1 На сайте должна быть размещена необходимая информация об Увельском районе: структура, контактные данные, в том числе, сведения о главах сельских поселений, нормативные правовые документы и иная информация.

2. Интернет-ресурс должен обеспечивать наглядное представление инвестиционных возможностей Увельского района, основных направлений привлечения инвестиций в экономику Увельского района и инфраструктуры, а также сбор и оперативное рассмотрение жалоб, обращений инвесторов.

3. Интернет-ресурс должен содержать в наглядной форме:

- информацию об инвестиционной привлекательности Увельского района;
- Инвестиционную стратегию Увельского района;
- план создания объектов необходимой транспортной, энергетической, социальной и другой инфраструктуры Увельского района;
- порядок взаимодействия инвесторов с должностными лицами и органами местного самоуправления;
- описание мер поддержки инвестиций и инвестиционных проектов и порядок обращения для их получения;
- информацию о планах и результатах заседаний Совета по инвестиционному климату, видеотрансляции в режиме он-лайн, архив видеотрансляций и протоколы его заседаний;
- инвестиционный гайд (путеводитель) для инвесторов;
- отчеты и планы деятельности специализированных подразделений и (или) организаций по привлечению инвестиций и работе с инвесторами;
- информацию о планируемых и реализуемых на территории Увельского района инвестиционных проектах;
- информацию о канале (каналах) прямой связи инвесторов и руководства Увельского района.

4. Интернет-ресурс содержит сервис «Калькулятор услуг для инвестора», позволяющий инвесторам в режиме он-лайн рассчитать временные и материальные издержки на получение муниципальных услуг (включая услуги, предоставляемые муниципальными учреждениями), необходимых для реализации инвестиционного проекта.

5. Интернет-ресурс ведется на двух (русском и английском) и более языках.

6. Интернет ресурс должен содержать ссылки на аналогичный сайт субъекта Российской Федерации, а также на сайт Уполномоченного Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

## **10. Наличие в Увельском районе единого регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна»**

1. В Увельском районе должен быть разработан Регламент сопровождения инвестиционных проектов, в рамках которого предоставляется полный спектр инструментов поддержки на всех стадиях развития бизнеса по принципу «одного окна» включая участие в муниципальных, региональных, федеральных и международных программах развития предпринимательства, содействие в привлечении средств инвестиционных и венчурных фондов, бизнес-ангелов, институтов развития, частных инвесторов, кредитно-финансовых учреждений и иных структурах.

2. Конкретные способы поддержки определяются в зависимости от категорий инвестиционных проектов и объема инвестиций.

3. Регламент сопровождения инвестиционных проектов должен включать в себя:

- процедуру внесения проекта на интернет-сайте или в соответствующее «окно»;
- сроки и процедуру рассмотрения проекта, включая очную презентацию проекта на заседании Совета по инвестиционному климату;
- обязательства предоставления информации о возможных инструментах поддержки, на которые может претендовать инициатор проекта;
- возможность прохождения бесплатного обучения инициатора проекта по правилам использования конкретного инструмента поддержки;
- требования к подготовке проекта, установленные конкретными организациями, фондами, институтами развития;
- порядок взаимодействия организаций по рассмотрению проектов, претендующих на поддержку.

4. Ведение инвестиционных проектов осуществляется в единой информационной системе и по единым процедурам, предусматривающей наличие общей базы данных проектов, регистрации информации обо всех этапах взаимодействия с инициаторами проектов, возможность проведения анализа финансовых показателей, результатов взаимодействия субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности с муниципальными и государственными органами.

5. Работа с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющими значительные инвестиции в Увельский район, осуществляется по индивидуальным планам.

## **11. Принятие главой Увельского района Инвестиционной декларации**

1. Инвестиционная декларация (далее – Декларация) должна устанавливать принципы взаимодействия органов местного самоуправления с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности. Эти принципы



определяют смысл и содержание деятельности органов муниципального района.

2. В число этих принципов входят:

- равенство - не дискриминирующий подход ко всем субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности в рамках заранее определенной и публичной схемы приоритетов;

- вовлеченность - участие субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в процессе принятия управленческих решений и оценки их реализации;

- прозрачность - общедоступность документированной информации органов власти (за исключением относящейся к исчерпывающему перечню категорий секретной информации);

- лучшие практики - ориентация административных процедур и регулирования на лучшую, с точки зрения интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, практику взаимодействия муниципального образования с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Содержание Декларации должно включать в себя следующие положения:

- обязательство главы Увельского района по обеспечению и защите прав инвесторов;

- гарантии безопасности ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Увельского района;

- случаи, когда руководство Увельского района обязано вступить в переговоры с субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности (например, случай «тупиковой ситуации», когда органы власти не приняли управленческое решение в течение установленного законом срока);

- обязательства главы Увельского района по осуществлению мер, направленных на сокращение сроков и упрощение процедур выдачи разрешительной документации для инвесторов.

4. Декларация может иметь иное наименование и дополнительные элементы содержания, помимо указанных выше.

## **12. Принятие нормативного акта, регламентирующего процедуру оценки регулирующего воздействия принятых и принимаемых НПА, затрагивающих предпринимательскую деятельность в муниципальном образовании.**

В Увельском районе должен быть принят нормативный акт, регламентирующий следующие вопросы:

1. Орган, уполномоченный на проведение оценки регулирующего воздействия (ОРВ) нормативных правовых актов.

2. Критерии оценки нормативных актов, включая критерии целесообразности, адекватности, осуществимости и эффективности.

3. Форма отчета об ОРВ включающая:

- описание существующей проблемы;

- цели и задачи регулирования;
  - возможные варианты достижения цели.
4. Анализ издержек и выгод каждого из рассматриваемых вариантов с учетом:
- результатов реализации аналогичных инициатив в муниципальном образовании или других муниципальных образованиях и регионах;
  - информационных потоков, которые будут позволять контролировать реализацию рассматриваемых альтернатив;
  - положительных и отрицательных стимулов, которые способны влиять на реализацию альтернатив.
5. Публичные консультации и учет мнения заинтересованных групп.
6. Рекомендуемый вариант регулирующего решения.
7. Реализация выбранного варианта и последующий мониторинг.
8. Задание шкалы жесткости мер регулирования с точки зрения их влияния на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Данная шкала должна давать возможность:

- выявлять альтернативы предлагаемым (или имеющимся) вариантам регулирования;
- давать на основе разумных презумпций оценку обременительности регулирования в отсутствии количественных расчетов (в случаях, когда они не проводятся).

Подготовка такого нормативного акта осуществляется в соответствии с разработанными Минэкономразвития России Методическими рекомендациями, одобренными 20 марта 2012 года решением Правительственной комиссии по проведению административной реформы.

### **13. Наличие системы обучения, повышения квалификации и оценки компетентности сотрудников профильных органов муниципальной власти и специализированных организаций по привлечению инвестиций и работе с инвесторами.**

1. Создание моделей компетенций муниципальных служащих и сотрудников специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами, определяющих требования к:

- знаниям;
- навыкам;
- ценностям.

2. Основные положения модели компетенции должны быть отражены в трудовых контрактах.

3. Установление критериев оценки показателей эффективности сотрудников профильных органов местного самоуправления и организаций, участвующих в инвестиционном процессе, и увязка их с моделью компетенций.

4. При оценке соответствия квалификационных требований соискателей на муниципальные должности и должности в специализированной организации

должно учитываться наличие опыта работы по реализации предпринимательских проектов и бизнес-образования.

5. Финансирование стажировок сотрудников профильных органов муниципальной власти и специализированной организации в соответствующих органах власти и институтах развития в иных регионах и за рубежом.

#### **14. Формирование системы управления земельно-имущественным комплексом, соответствующей инвестиционным приоритетам Увельского района.**

В Увельском районе должна быть сформирована (модернизирована) система управления земельно-имущественным комплексом, ориентированная на развитие и улучшение инвестиционного климата в Увельском районе.

1. Должно быть создано (уполномочено) специализированное структурное подразделение, отвечающее за весь комплекс вопросов земельно-имущественных отношений, включая вопросы градостроительства и получения разрешительной документации. В случае если вопросы землепользования и градостроительства разделены по разным структурным подразделениям, целесообразно их объединить в одно, или обеспечить решение задач инвестора в режиме «одного окна».

2. Во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов власти, должен быть разработан и принят документ, раскрывающий структуру органов власти и перечень оказываемых государственных и муниципальных услуг, включая административные регламенты (процедуры, ответственные, сроки, контакты, кому жаловаться), на следующие услуги:

- доступ к имущественным и земельным ресурсам;
- получение разрешения на строительство;
- кадастровый учет и государственная регистрация прав собственности;
- регистрация предприятий;
- получение в собственность объектов недвижимости и заключение договоров аренды на земельные участки и иные объекты недвижимости;
- участие в конкурсах и торгах по реализации имущества;
- защита прав инвесторов и система реагирования на обращения предпринимателей, включая способы обжалования действий должностных лиц.

При этом документ должен быть разработан в простой, доступной и понятной формах для инвестора и иных заинтересованных лиц. При подготовке документа могут быть использованы графические схемы и технологии описания бизнес – процессов. Документ должен в обязательном порядке включать сведения об ответственных лицах и лиц их замещающих – представителях администрации и (или) специализированных организациях, включая фотографии, контактные данные (мобильные телефоны желательны), предельных сроках оказания услуг, их стоимости и условиях и способах оплаты.

3. На специализированном Информационном портале или в соответствующем разделе, на основе геоинформационной системы (при ее

наличии), и (или) с использованием других технологий и ресурсов, должны быть раскрыты в публичном доступе, в том числе и в графическом виде:

- сведения о границах Увельского муниципального района, территориальных, охранных и санитарных зон на территории Увельского района, в том числе на основе данных государственного кадастра недвижимости;

- данные о градостроительной документации (СТП, ГП, ПЗЗ, документы Планировки и межевания, ГПЗУ, сельскохозяйственные регламенты), механизмах ее корректировки по инициативе инвестора, сведения о проведении общественных слушаний, способах и условиях участия в них;

- методология и основания расчета имущественных налогов и сборов и их элементов;

- прогнозный план приватизации государственного и муниципального имущества, находящегося на территории Увельского района;

- сведения об электронной торговой площадке по реализации государственного и муниципального имущества.

4. В Увельском районе должна быть разработана и принята Программа по созданию и развитию информационных ресурсов о территории и объекта недвижимости. При разработке Программы необходимо предусмотреть:

- создание геоинформационной системы Увельского района и (или) интеграции процессов Увельского района в геоинформационную систему субъекта Российской Федерации;

- состав сведений, имеющих публичный статус, а также способы получения доступа к ним их копирования и использования;

- разработку и внедрение информационно-аналитических модулей (включая специальное программное обеспечение), обеспечивающих:

- ведение единого реестра объектов недвижимости, находящихся на территории Увельского района;

- расчет, обоснование и отображение элементов всех имущественных налогов и арендной платы (налоговая база, ставки, льготы, вычеты, поступления в бюджет) с целью планирования и мониторинга текущей нагрузки на плательщиков, а также нагрузки возникающей при изменении условий (проведение кадастровой оценки, изменения налоговой системы и др.);

- прогноз последствий принятия инвестиционных и градостроительных решений и их реализации.

5. Разработка и принятие документа (декларации) о правилах установления на территории Увельского района элементов имущественных налогов и сборов (земельный налог, арендная плата за земельные участки и иные объекты недвижимости, налоги на имущество физических лиц и организаций), налог на недвижимость, (база, ставки, льготы, способы оплаты, механизм апелляций и т.д.);

**15. Наличие канала (каналов) прямой связи инвесторов и руководства Увельского района для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов Реальная доступность для инвесторов высших должностных лиц Увельского района - один из основных инструментов формирования уверенности инвесторов в реальности приоритета улучшения инвестиционного климата для высшего руководства Увельского района.**

1. Организован и функционирует канал (каналы) прямой связи инвесторов с руководством администрации Увельского района для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов.

2. Канал прямой связи должен отвечать требованиям:

- равного доступа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности к разрешению вопросов муниципальными служащими соответствующего вопросу уровня;

- контроля результатов и сроков рассмотрения обозначенных хозяйствующими субъектами вопросов и проблем.

3. Каналами прямой связи, в частности, могут служить:

- доступные для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности мобильные телефоны руководителей исполнительных органов муниципального образования;

- официальные блоги руководителей исполнительных органов муниципального образования в общераспространенных социальных сетях; «горячая линия», работающая через Интернет-сайт.

Председатель комитета экономики

Е.В. Густоева