**Обязательные требования законодательства Российской Федерации о недрах в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр в отношении участков недр местного значения**

1. **Общие положения**

Предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, являющейся документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование недрами. Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем условий пользования недрами.

Права и обязанности пользователя недр возникают с даты государственной регистрации лицензии на право пользования участком недр (ст. 11, 9 Закона «О недрах»)

1. **Лицензия на право пользования участком недр подлежит переоформлению в следующих случаях:**
2. Реорганизация юридического лица путем:

а) его преобразования – изменения его организационно-правовой формы;

б) присоединения к нему другого юридического лица или слияния его с другим юридическим лицом;

в) его разделения или выделения из него другого юридического лица, если вновь созданное юридическое лицо намерено продолжать деятельность в соответствии с лицензией на право пользования недрами, представленной прежнему пользователю недр;

2) прекращения деятельности юридического лица вследствие его присоединения к другому юридическому лицу при условии, если другое юридическое лицо будет отвечать требованиям, предъявляемым к пользователям недр, а также будет иметь квалифицированных специалистов, необходимые финансовые и технические средства для безопасного проведения работ;

3) когда юридическое лицо выступает учредителем нового юридического лица, созданного для продолжения деятельности на предоставленном участке недр в соответствии с лицензией на право пользования недрами, при условии, если новому юридическому лицу передано имущество, необходимое для осуществления деятельности, указанной в лицензии на право пользования участком недр, в том числе из состава имущества объектов в границах участка недр, а также имеются необходимые разрешения (лицензии) на осуществление видов деятельности, связанных с недропользованием, и доля прежнего юридического лица – пользователя недр в уставном капитале нового юридического лица на момент перехода право пользования участком недр составляет не менее половины уставного капитала нового юридического лица;

4) Передачи права пользования участком недр юридическим лицом, являющимся основным обществом юридическому лицу:

а) являющемуся его дочерним обществом;

б) являющимся дочерним обществом, юридическому лицу, являющемуся его основным обществом, если юридическое лицо, которому передается право пользования недрами, соответствует:

- требованиям, предъявляемым к пользователю недр законодательством Российской Федерации;

- условиям проведения конкурса или аукциона на право пользования данным участком недр, когда такому юридическому лицу передано имущество, необходимое для осуществления деятельности, указанной в лицензии на право пользования участком недр, в том числе из состава имущества объектов в границах участка недр, а также передача права пользования участком недр юридическим лицом - пользователем недр, являющимся дочерним обществом основного общества, юридическому лицу, являющемуся дочерним обществом того же основного общества, по его указанию, при соблюдении указанных условий;

5) приобретения субъектом предпринимательской деятельности в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)», имущества (имущественного комплекса) предприятия-банкрота (пользователя недр) при условии, что приобретатель имущества является юридическим лицом, отвечающим квалификационным требованиям, предъявляемым к недропользователю законодательством Российской Федерации о недрах;

6) заключения концессионного соглашения, договора аренды и иных договоров в отношении централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, предусмотренных Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении»;

7) изменения наименования юридического лица.

Заявление на переоформление лицензии должно быть подано не позднее 6 месяцев с даты государственной регистрации изменений . в связи с наступившими событиями, указанными в п.п. 1-7 ст. 17.1 Закона «О недрах».

1. **Внесение изменений и дополнений, включая продление лицензий на право пользования недрами, осуществляется по взаимному согласию пользователя недр и Министерства в связи со (с):**
2. значительным изменением объема потребления произведенной продукции по обстоятельствам, не зависящим от пользователя недр;
3. возникновением обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых лицензия была предоставлена;
4. необходимостью завершения поисков и оценки месторождения полезных ископаемых на срок в соответствии с проектом работ по геологическому изучению недр, прошедшим экспертизу в соответствии с Законом РФ «О недрах»;
5. необходимостью завершения разработки месторождения полезных ископаемых на срок в соответствии с техническим проектом разработки месторождения, согласованным в соответствии с Законом РФ «О недрах»;
6. необходимостью выполнения ликвидационных мероприятий на срок в соответствии с техническим проектом ликвидации горных выработок, согласованным в соответствии с Законом РФ «О недрах»;
7. изменением границ участка недр, предоставленного в пользование в соответствии с Положением об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 03.05.2012 № 429;
8. исправлением технической ошибки в лицензии на пользование участком недр местного значения в соответствии с Законом РФ «О недрах»;
9. включением в лицензию на право пользования участком недр местного значения в качестве ее неотъемлемой составной части горноотводного акта и графических приложений к нему с Законом РФ «О недрах».
10. **Основные требования при пользовании недрами**
11. **При пользовании недрами на участках недр местного значения недропользователь обязан:**
12. соблюдать законодательство, нормы и правила в области использования и охраны недр (п. 1 ч. 2 ст. 22 Закона РФ «О недрах»);

2) соблюдать требования технических проектов, планов или схем развития горных работ, не допускать сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых (п. 2 ч. 2 ст. 22 Закона РФ «О недрах»);

3) вести геологическую, маркшейдерскую и иную документацию в процессе всех видов пользования недрами (п. 3 ч. 2 ст. 22 Закона РФ «О недрах»);

4) представлять геологическую информацию о недрах в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а также в фонды геологической информации субъектов РФ (п. 4 ч. 2 ст. 22 Закона РФ «О недрах»);

5) представлять достоверные данные о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых, содержащихся в них компонентах, об использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, в органы государственной статистики (п. 5 ч. 2 ст. 22 Закона РФ «О недрах»);

6) обеспечить безопасное ведение работ, связанных с пользованием недрами (п. 6 ч. 2 ст. 22, ст. 24 Закона РФ «О недрах»), в том числе:

а) допускать к работам лиц, имеющих специальную подготовку и квалификацию, а к руководству горными работами - лиц, имеющих соответствующее специальное образование;

б) обеспечить лиц, занятых на горных и буровых работах, специальной одеждой, средствами индивидуальной и коллективной защиты;

в) применять машины, оборудование и материалы, соответствующие требованиям правил безопасности и санитарным нормам;

г) правильно использовать взрывчатые вещества и средства взрывания, обеспечить их надлежащий учет, хранение и расходование;

д) проводить комплекс геологических, маркшейдерских и иных наблюдений, достаточных для обеспечения нормального технологического цикла работ и прогнозирования опасных ситуаций, своевременно определять и наносить на планы горных работ опасные зоны;

е) осуществлять систематический контроль за состоянием рудничной атмосферы, содержанием в ней кислорода, вредных и взрывоопасных газов и пылей;

ж) запрещать ведение горных работ, если температура воздуха, а также содержание в рудничной атмосфере действующих горных выработок кислорода, вредных, взрывоопасных газов и пылей не соответствуют требованиям норм и правил безопасности, санитарных норм и правил;

з) осуществлять специальные мероприятия по прогнозированию и предупреждению внезапных выбросов газов, прорывов воды, полезных ископаемых и пород, а также горных ударов;

и) управлять деформационными процессами горного массива, обеспечивающими безопасное нахождение людей в горных выработках;

к) разрабатывать и проводить мероприятия, обеспечивающие охрану работников предприятий, ведущих работы, связанные с пользованием недрами, и населения в зоне влияния указанных работ от вредного влияния этих работ в их нормальном режиме и при возникновении аварийных ситуаций;

7) соблюдать требования по рациональному использованию и охране недр, безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, охране окружающей среды (п. 7 ч. 2 ст. 22, ст. 23, ст. 24 Закона РФ «О недрах»), а именно:

а) не допускать самовольное пользование участками недр местного значения (п. 1 ч. 1 ст. 23 Закона РФ «О недрах»);

б) обеспечить полноту геологического изучения (п. 2 ч. 1 ст. 23 Закона РФ «О недрах»);

в) проводить опережающее геологическое изучение недр, обеспечивающее достоверную оценку запасов полезных ископаемых или свойств участка недр, предоставленного в пользование в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых (п. 3 ч. 1 ст. 23 Закона РФ «О недрах»);

г) проводить государственную экспертизу и государственный учет запасов полезных ископаемых, а также участков недр, используемых в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых (п. 4 ч. 1 ст. 23 Закона РФ «О недрах»). Запасы полезных ископаемых разведанных месторождений подлежат государственной экспертизе, за исключением запасов подземных вод на участках недр местного значения, предоставляемых для добычи подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 100 кубических метров в сутки (ст. 29 Закона РФ «О недрах»).

Государственной экспертизе подлежит также геологическая информация об участках недр, пригодных для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с разработкой месторождений полезных ископаемых. Предоставление таких участков недр в пользование разрешается только после проведения государственной экспертизы геологической информации (ст. 29 Закона РФ «О недрах»);

д) обеспечить наиболее полного извлечения из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов (п. 5 ч. 1 ст. 23 Закона РФ «О недрах»);

е) обеспечить достоверный учет извлекаемых и оставляемых в недрах запасов основных полезных ископаемых (п. 6 ч. 1 ст. 23 Закона РФ «О недрах»);

ж) осуществлять охрану месторождения полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов, снижающих качество полезных ископаемых и промышленную ценность месторождений или осложняющих его разработку (п. 7 ч. 1 ст. 23 Закона РФ «О недрах»);

з) предотвращать загрязнение недр при проведении работ, связанных с пользованием недрами (п. 8 ч. 1 ст. 23 Закона РФ «О недрах»);

и) соблюдать установленный порядок консервации и ликвидации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых (п. 9 ч. 1 ст. 23 Закона РФ «О недрах»);

к) предупреждать самовольную застройку площадей залегания полезных ископаемых и соблюдать установленный порядок использования этих площадей в иных целях (п. 10 ч. 1 ст. 23 Закона РФ «О недрах»);

л) предотвращать размещение отходов производства и потребления на водосборных площадях подземных водных объектов и в местах залегания подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения или резервирование которых осуществлено в качестве источников питьевого водоснабжения (п. 11 ч. 1 ст. 23 Закона РФ «О недрах»);

8) осуществлять приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования (п. 8 ч. 2 ст. 22 Закона РФ «О недрах»);

9) обеспечить безопасность горных выработок, буровых скважин и иных связанных с пользованием недрами сооружений, расположенных в границах предоставленного в пользование участка недр (п. 8.1 ч. 2 ст. 22 Закона РФ «О недрах»);

10) обеспечить сохранность разведочных горных выработок и буровых скважин, которые могут быть использованы при разработке месторождений и (или) в иных хозяйственных целях; ликвидацию в установленном порядке горных выработок и буровых скважин, не подлежащих использованию (п. 9 ч. 2 ст. 22, ст. 26 Закона РФ «О недрах»);

11) соблюдать условия, установленные лицензией или соглашением о разделе продукции (п. 10 ч. 2 ст. 22 Закона РФ «О недрах»);

12) своевременно и правильно вносить платежи за пользование недрами (п. 10 ч. 2 ст. 22 Закона РФ «О недрах»);

13) обеспечить сохранность ценных и опасных грузов, геологической, маркшейдерской и иной документации, специальной корреспонденции, а также грузов, содержащих носители сведений, отнесенных к государственной тайне (п. 11 ч. 2 ст. 22 Закона РФ «О недрах»);

14) обеспечить сохранность и надлежащее состояние образцов горных пород, керна и иных материальных носителей первичной геологической информации о недрах, полученных при проведении работ на участке недр (ст. 27 Закона РФ «О недрах»);

15) представлять в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а в отношении первичной геологической информации об участках недр местного значения также в фонды геологической информации субъектов РФ образцы горных пород, керна и иных материальных носителей первичной геологической информации о недрах, полученных при проведении работ на участке недр (ст. 27 Закона РФ «О недрах»);

1. **Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о недрах**
2. **Лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации о недрах, несут:**

1) административную ответственность по следующим статьям Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ):

а) часть 2 статьи 7.2 КоАП РФ (в части уничтожения или повреждения скважин государственной опорной наблюдательной сети, наблюдательных режимных створов на водных объектах, маркшейдерских знаков);

б) статья 7.3 КоАП РФ (пользование недрами без лдицензии на право пользования недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований, утвержденных в установленном порядке технических проектов);

в) статья 7.4 КоАП РФ (в части самовольной застройки площадей залегания общераспространенных полезных ископаемых без специального разрешения);

г) статья 7.10 КоАП РФ (в части самовольной уступки права пользования участками участками недр местного значения);

д) статья 8.5 КоАП РФ (в части сокрытия или искажения информации о состоянии недр);

е) статья 8.9 КоАП РФ (нарушений требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов);

ж) часть 1 ст. 8.10 КоАП РФ (выборочная (внепроектная) отработка месторождений полезных ископаемых, приводящая к необоснованным потерям запасов полезных ископаемых, разубоживание полезных ископаемых, а равно иное нерациональное использование недр, ведущее к сверхнормативным потерям при добыче полезных ископаемых или при переработке минерального сырья);

з) статья 8.11 КоАП РФ (нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр);

и) часть 1 статьи 8.13 КоАП РФ (нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может повлечь загрязнение указанных объектов или другие вредные явления, в части нарушения водоохранного режима на водосборах подземных водных объектов);

2) уголовную ответственность по следующим статьям Уголовного Кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ):

а) статья 158 УК РФ (кража);

б) статья 171 УК РФ (незаконное предпринимательство);

в) статья 255 УК РФ (нарушение правил охраны и использования недр).

Привлечение к ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о недрах не освобождает виновных лиц от обязанности устранить выявленное нарушение и возместить причиненный этими лицами вред. (ст. 49 Закона РФ «О недрах»).

1. Лица, причинившие вред недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах, возмещают его добровольно или в судебном порядке (ст. 51 Закона РФ «О недрах»).
2. Споры по вопросам пользования недрами разрешаются органами государственной власти, судом или арбитражным судом в соответствии с их полномочиями и в порядке, установленном законодательством (ст. 50 Закона РФ «О недрах»).